

沈阳国资监管统一工作平台建设相关 情况说明

一、平台建设背景

国有经济是国民经济的重要支柱, 国资国企是社会经济发展的重要存量资源, 也是转型发展的优势和潜力所在, 深化国资国企改革, 仍然是整个经济体制改革的重中之重, 伴随着改革的进行, 对于国资国企的监管也显得尤为关键。

2018年, 国资委组织召开中央企业国资监管信息化建设现场推进会议。会议提出, 在国资委和中央企业范围内开展国资监管信息化建设“三年行动计划”, 深化国资监管信息化顶层设计, 促进国资监管和集团管控信息化水平协同提升, 推动国资监管向实时动态转变。国资监管信息化建设“三年行动计划”总体要求是建立完善的国资监管信息化工作平台, 持续推进信息化与监管业务深度融合, 更好适应以管资本为主加强国有资产监管的要求, 进一步增加国资监管的针对性、及时性和有效性。工作安排是2018年为试点推动年, 加快实现大额资金动态监测, 初步建成国资监管综合信息监测展示系统, 以中央企业“三重一大”决策和运行为着力点, 探索加强事中事后监管; 2019年为全面建设年, 要基本建成国资监管信息管理系统, 初步构建实时动态监管体系; 2020年为巩固提高年, 全面建成国资监管信息管理系统, 为实时动态监管提供全面支撑。

2019年，国务院关于印发《改革国有资本授权经营体制方案》的通知（国发〔2019〕9号）中提出，搭建实时在线的国资监管平台。出资人代表机构要加快优化监管流程、创新监管手段，充分运用信息技术，整合包括产权、投资和财务等在内的信息系统，搭建连通出资人代表机构与企业的网络平台，实现监管信息系统全覆盖和实时在线监管。建立模块化、专业化的信息采集、分析和报告机制，加强信息共享，增强监管的针对性和及时性。2019年召开的国资监管信息化工作专题会议，通过了《2019年国资国企在线监管系统建设工作方案》，会议同时指出，建设国资国企在线监管系统是事关国资国企改革全局的大事，要进一步提高站位，高度重视，将这项工作作为推动以管资本为主加强国资监管，转变出资人代表机构职能和履职方式的重要举措，全力以赴推进。

目前国资国企监管的主要问题主要体现在国资委作为出资人与国资企业之间信息不对称，包括：信息获取渠道和流程不畅通，获取的信息不及时、不准确，集中处理大量信息的能力弱。在健全监督监管制度的前提下，创新手段显得尤为重要。本项目建设将进一步优化监管方式，对重大国有资产流动等关键环节实施实时监控、动态监管，确保国有资本投到哪里、监管就延伸到哪里，努力消除监管空白点，实现监管无盲区，切实解决信息不对称、监管不到位的问题。

为贯彻落实国家相关部门的文件精神和建设要求，补齐工作短板，确保国资国企监管工作的顺利实施，沈阳市人民政府国有资产监督管理委员会提出了本项目的建设构想。

二、市领导相关要求

2019年5月16号“沈阳市国资国企领导小组第一次会议”上有为市长专门针对国资监管信息化提出具体要求：一、对国有企业采购、销售、资产处置、大额资金支出、基本建设、人事任免等事项与纪委联网；二、强调国资监管要流程化、定量化、信息化、要有KPI和保证体系；三、在今年9月完成。

三、立项时间

2018年12月26日

四、建设计划及周期

市国资监管工作平台项目拟分两期建设：

一期完成平台基本数据上报功能，实施市属一级国资企业。建设周期为11个月，自2019年4月至2020年3月底建设完成。

二期横向完善国有出资人监管体系及纪检监督体系，纵向覆盖市属二级以下子企业、区级国资监管平台、区属国资企业。建设期为10个月，自2020年3月至2020年12月。

五、一期建设完成情况

市国资监管工作平台项目于2018年规划设计，经过持

续深入的企业调研，统筹规划部署，2019年4月完成招标工作。平台项目一期建设已完成一个平台（沈阳市国资监管工作平台）、两个中心（动态监管可视化中心、国有企业监管数据中心）、三个门户（企业工作门户、监管工作门户、国资委网站门户）、八个子系统（国资监管数据库、财务监管系统、产权监管系统、决策支持系统、监管预警系统、快报管理系统、投资监管系统、监管协同系统）的建设及五个模块的框架搭建。其中，“三重一大”备案管理模块已于2019年9月27日在市大数据局政务云上正式上线试运行。与市纪委大数据平台已完成对接，并为市信息中心、产权交易所等相关部门设计预留多个对接接口，以备后续开发建设需要。今年4月初，项目一期建设已完成。

六、截至目前系统可实现的功能

沈阳市国资监管统一工作平台一期项目实现了以下功能：

1、依托国资企业门户和监管工作门户，规范沟通渠道、实现工作过程留痕、实现信息集中查询、实现财务数据上报自动校验。并通过两个门户产生大量工作数据，存储到国资监管数据中心数据库。

2、完成了沈阳市国资委的业务梳理建设了统一的业务模型，并对沈阳市国资委的信息化完成了顶层设计。

3、完成了沈阳市国资委国资监管数据库的建设，以国

资企业为主索引，将国资企业的基本信息、产权信息、人事信息、财务信息、资产信息等都纳入了国资监管数据库。

4、完成了市属企业三重一大备案管理的建设，在原有“三重一大”制度基础上，进一步实施“一企一策”的定量指标清单备案管理，企业根据“三重一大”定量指标清单通过平台实时备案的事项。

七、二期计划

二期建设按照国务院国资委关于统筹建设国资国企在线监管系统的有关要求，以巡视整改反馈、日常监督及监管平台等发现的问题为导向，重点实施落实五个模块的具体内容。一是健全“三重一大”备案清单管理，严格备案审核程序；二是梳理权力运行图，深化廉政风险防控；三是强化财务监管基础，构建三位一体的财务监管体系；四是加强风险预警机制构建，推进风险预警闭环管理；五是重视绩效考核管理，量化国资监管 KPI。同时，将监管体系建设深入到区级国资监管部门及市属、区属重点子企业，实现国资监管工作平台纵深全覆盖，促进形成上下联动的信息化监管格局。

平台项目二期准备工作正在有序推进，国资监管五个模块的建设需求已全部提出，并形成可行性报告，项目建设周期预计 10 个月。3 月 27 日，项目二期建设方案已完成联评联审工作，正等待有关部门组织招标。